



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 117 / 7.04.2023.

Biroul permanent al Senatului

L. 210 / 18.04.2023.

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă nr. 117 din 15 martie 2002
pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind
înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A.**

Analizând propunerea legislativă nr. 117 din 15 martie 2002 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A. (b117/06.03.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1251/14.03.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D270/14.03.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare, în fapt, modificarea pct. 6 alin. (5) din Legea nr. 117/2002 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” - S.A., în sensul ca supravegherea proiectării și executării construcțiilor realizate de Compania Națională de Investiții „C.N.I.” – S.A. să se poată face și în prezența unui diriginte de șantier desemnat de către autoritățile administrației publice locale, care sunt beneficiarele construcției respective sau ale obiectivului de investiții pentru care au fost alocate fonduri bugetare publice.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Menționăm că pct. 6 al articolului unic din Legea nr. 117/2002 vizează modificarea art. 6 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” - S.A.

Având în vedere prevederile art. 62 teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *„Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta”*, intervenția preconizată trebuie să se realizeze asupra **Ordonanței Guvernului nr. 25/2001**, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare, **mai precis asupra art. 6 din acest act normativ**. Precizăm că, urmare a aprobării cu modificări și completări de către Legea nr. 117/2002, art. 6 alin. (5) din actul normativ de bază avea următorul cuprins: *„Supravegherea proiectării și executării construcției se realizează de către C.N.I.”*.

În urma unor modificări succesive, alin. (5) al art. 6 a devenit alin. (4), care a fost abrogat prin **Ordonanța Guvernului nr. 16/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A.**

5. Referitor la soluția legislativă propusă, precizăm că, potrivit pct. 1 din Secțiunea a 2-a a Notei de fundamentare la Ordonanța Guvernului nr. 16/2021, *„Activitatea de «supraveghere a proiectării și executării lucrărilor» nu trebuie confundată însă cu activitatea de dirigenție de șantier, în condițiile în care aceasta reprezintă asistență tehnică, activitate care este stabilită distinct de prevederile Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, în sarcina investitorului și este realizată de către C.N.I. prin încheierea unor contracte de servicii de dirigenție în urma aplicării procedurilor de achiziție publică”*.

Totodată, potrivit pct. 2 din Secțiunea a 2-a a aceluiași instrument de prezentare și motivare, *„Prin abrogarea alineatului 4 din articolul 6 se elimină confuziile create de sintagmele utilizate de textul actului normativ, obiectul de activitate nu suferă modificări, ci se obține o claritate cu privire la toate activitățile ce sunt desfășurate”*.

Astfel, având în vedere cele menționate, este de analizat dacă prezentul proiect, prin soluția legislativă preconizată, nu ar crea echivoc.

Față de cele arătate, precizăm că, potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (4) teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare: *„Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce”*.

Referitor la acest aspect, prin Decizia nr. 448/2013, Curtea Constituțională a reținut că: *„Deși normele de tehnică legislativă nu au valoare constituțională, (...) prin reglementarea acestora au fost impuse o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, respectarea acestor norme concurează la asigurarea unei legislații care respectă principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesară”*.

6. Sub rezerva celor de mai sus, din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, la actuala formă a proiectului, se rețin următoarele:

6.1. Luând în considerare observația de la pct. 4 din prezentul aviz, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru completarea art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” - S.A.”.

6.2. Deoarece art. 6 este alcătuit din trei alineate, alin. (4) fiind abrogat, intervenția legislativă propusă trebuie să vizeze completarea articolului cu un nou alineat, marcat ca alin. (3¹). Prin urmare, **partea introductivă a articolului unic** va deveni parte dispozitivă și va fi reformulată astfel:

„Articol unic. – La articolul 6 din Ordonanța Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” - S.A., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 472 din 17 august 2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (3¹), cu următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, sintagma „La punctul 6, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:” trebuie eliminată.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 348/05.04.2023

1270

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 117/2002

M. Of. nr. 189/20 mar. 2002

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A.

1 promulgată prin **D. nr. 196/2002**

M. Of. nr. 189/20 mar. 2002

Decret privind promulgarea Legii pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A.

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

O.G. nr. 25/2001

M. Of. nr. 472/17 aug. 2001

Ordonanță privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I."-S.A.

aprobată cu modificări prin

L. nr. 117/2002

M. Of. nr. 189/20 mar. 2002

- 1 modificări prin L. nr. 117/2002 M. Of. nr. 189/20 mar. 2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A.
modifică art.1, art.2, art.3, art.5, art.6, art.7 partea introductivă, art.8 alin.(1), art.9 alin.(2), art.10, art.11, art.14, anexa; abrogă art.4
- 2 modificări prin L. nr. 169/2003 M. Of. nr. 310/8 mai 2003
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A.
modifică art. 5, art. 6, art. 7 partea introductivă, art. 8, art. 9 alin. 2, art. 10, art. 11 alin. 1, art. 12 alin. 2, art. 14
- Dispune republicarea cu renumerotare**
- 3 modificări prin H.G. nr. 849/2003 M. Of. nr. 534/24 iul. 2003
Hotărâre privind trecerea unor imobile, situate în municipiul București, din proprietatea publică a statului și din administrarea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului în proprietatea privată a statului și în administrarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A.
modifică patrimoniul
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 106/2005 M. Of. nr. 645/21 iul. 2005
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A.
aprobată cu modificări prin L. nr. 347/2005 M. Of. nr. 1087/2 dec. 2005
modifică art.1 alin. (2) și (3), art.3, art.5, art.6 alin. (2), art.8 alin. (1), art.9 alin. (2), art.10, art.12 alin. (2), art.13 alin. (2); introduce art.5_1, alin. (2_1) și (2_2) la art. 8; înlocuiește, în tot cuprinsul ordonanței, denumirea "Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței" cu " Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului"
- Dispune republicarea cu renumerotare**
- 5 modificări prin L. nr. 347/2005 M. Of. nr. 1087/2 dec. 2005
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 106/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A.
aprobă cu modificări O.U.G. nr. 106/2005 și modifică art. 1 alin. (3), art. 5, art. 5_1 alin. (1) și art. 10
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 100/2006 M. Of. nr. 1028/27 dec. 2006
Ordonanță de urgență privind transmiterea unor părți dintr-un imobil proprietate privată a statului din administrarea Societății Comerciale "Compania Națională de Transporturi Aeriene Române - TAROM" - S.A. în administrarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A.
aprobată cu modificări prin L. nr. 121/2007 M. Of. nr. 312/10 mai 2007
modifică art. 3 alin. (3)

7 modificări prin L. nr. 121/2007 M. Of. nr. 312/10 mai 2007 aprobă cu modificări O.U.G. nr. 100/2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2006 privind transmiterea unor părți dintr-un imobil proprietate privată a statului din administrarea Societății Comerciale "Compania Națională de Transporturi Aeriene Române - TAROM" - S.A. în administrarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A.

8 completat prin O.U.G. nr. 35/2011 M. Of. nr. 253/11 apr. 2011 introduce alin. (5) la art. 8

Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri în domeniul realizării programelor de interes public sau social, al îndeplinirii obligațiilor fiscale și al funcționării optime a instituțiilor statului, precum și pentru aplicarea unitară a dispozițiilor legale

aprobată prin L. nr. 208/2011 M. Of. nr. 819/21 nov. 2011

9 modificări prin L. nr. 208/2011 M. Of. nr. 819/21 nov. 2011 aprobă O.U.G. nr. 35/2011

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 35/2011 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul realizării programelor de interes public sau social, al îndeplinirii obligațiilor fiscale și al funcționării optime a instituțiilor statului, precum și pentru aplicarea unitară a dispozițiilor legale

10 modificări prin O.U.G. nr. 26/2012 M. Of. nr. 392/12 iun. 2012 modifică art. 9

Ordonanță de urgență privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 16/2013 M. Of. nr. 122/5 mar. 2013

11 modificări prin O.G. nr. 16/2014 M. Of. nr. 637/29 aug. 2014 modifică art. 5, art. 6 alin. (1), (3) și (4), art. 7;
abrogă art. 5_1, art. 8 alin. (1), (2), (2_1) și (2_2), art. 9 alin. (2);
sintagma „Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice” și sintagma „ministrul transporturilor, construcțiilor și turismului” se înlocuiește cu sintagma „ministrul dezvoltării regionale și administrației publice”

aprobată cu completări prin L. nr. 39/2015 M. Of. nr. 172/12 mar. 2015

Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A.

Dispune republicarea cu renumerotare

12 modificări prin L. nr. 39/2015 M. Of. nr. 172/12 mar. 2015 modifică art. 3 alin. (3), art. 8 alin. (3), (4) și (5);
abrogă art. 3 alin. (2)

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 16/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A.

13 modificări prin O.U.G. nr. 42/2016 M. Of. nr. 492/30 iun. 2016
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări și L. nr. 49/2017 M. Of. nr. 239/6 apr. 2017
completări prin

modifică art. 8 alin. (3) și (4), anexa nr. 3, titlul anexei nr. 3_1 la anexa nr. 3

Dispune republicarea cu renumerotare

14 modificări prin L. nr. 49/2017 M. Of. nr. 239/6 apr. 2017
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2016 privind stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea unor acte normative

*modifică art. 8 alin. (4) și anexa nr. 3;
abrogă art. 8 alin. (3) și (5)*

15 modificări prin O.U.G. nr. 95/2020 M. Of. nr. 497/11 iun. 2020
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A.
aprobată cu modificări și L. nr. 12/2021 M. Of. nr. 234/8 mar. 2021
completări prin

modifică art. 7 alin. (1) lit. e) și anexa nr. 3; introduce alin. (3) și (4) la art. 5, lit. h) la art. 6 alin. (1), alin. (6) și (7) la art. 8 și completează anexa nr. 3

16 modificări prin L. nr. 12/2021 M. Of. nr. 234/8 mar. 2021
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A.

modifică art. 8 alin. (4), art. 8 alin. (6) lit. a) și b) și anexa nr. 3; completează anexa nr. 3

17 modificări prin O.G. nr. 16/2021 M. Of. nr. 833/31 aug. 2021
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A.

modifică și completează anexa nr. 3; în tot cuprinsul ordonanței, sintagma „Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației”; abrogă art. 6 alin. (4)

18 modificări prin O.G. nr. 7/2022 M. Of. nr. 94/31 ian. 2022
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A.
aprobată cu completări prin L. nr. 251/2022 M. Of. nr. 742/22 iul. 2022

modifică și completează anexa nr. 3; introduce alin. (5) la art. 5

Dispune republicarea cu renumerotare

19 modificări prin L. nr. 251/2022 M. Of. nr. 742/22 iul. 2022
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 7/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A.

modifică și completează anexa nr. 3

20 completat prin

O.U.G. nr. 173/2022

M. Of. nr. 1192/12 dec. 2022

introduce alin. (8) la art. 8

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri necesare pentru îndeplinirea jaloanelor și țintelor din Planul național de redresare și reziliență aferente componentei 10 - Fondul local, componentei 11 - Turism și cultură, componentei 14 - Buna guvernare și componentei 15 - Educație, precum și pentru completarea unor acte normative